

OGGETTO: PROCEDURA RISTRETTA IN FORMA CENTRALIZZATA AI SENSI DELL'ART. 61 DEL D- LGS. 50/2016 PER LA FORNITURA DI “DISPOSITIVI PER APPARATO RESPIRATORIO E ANESTESIA ANCHE DISPOSITIVI NIV E DMC PER PNEUMOLOGIA” PER L'APPROVVIGIONAMENTO DELLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. CODICE GARA ANAC – 8451487 - INDIZIONE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- PuntoZero S.c.a r.l., società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'*in house providing*, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n.9 del 30/4/2014, art. 9, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 37 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S.;
- In data 09/12/2021 è stato sottoscritto il Disciplinare CRAS con validità fino al 31.12.2023, che prevede all'art. 5 la messa a disposizione da parte delle Aziende Sanitarie di proprio personale esperto in materia di appalti/amministrativo e tecnici/sanitari per l'espletamento delle procedure di gara previste nella Programmazione CRAS;
- Con nota del 03.03.2021 (prot. Az. Osp.di Terni n. 0014833) è stata nominata RUP della procedura in oggetto la Sig.ra Carla Caprini e con successiva nota del 15.07.2021 (prot. Az. Osp.di Terni n. 0045455), detta nomina è stata revocata per indisponibilità della medesima a prestare servizio;
- Conseguentemente con nota del 15.07.2021 (prot. Az. Osp.di Terni n. 0045405) la Dott.ssa Valentina Valentini è stata nominata RUP della procedura relativa alla fornitura di “Dispositivi per apparato respiratorio e anestesia anche dispositivi NIV e DMC per pneumologia”;
- Le Aziende Sanitarie, con note conservate agli atti della pratica, hanno designato quali referenti tecnici per la procedura in oggetto i seguenti professionisti:
 - Az. Ospedaliera di Perugia: Dott.ssa Milena Casciari (prot. n. 2520 del 05/05/2021) Dott. Stefano Cristallini (prot. n. 4627 del 12/11/2019);
 - Az. Ospedaliera di Terni: Dott. Claudio Gradoli (prot. n. 152 del 15/01/2019);
 - Az. Sanitaria USL Umbria 1: Dott. Francesco Fagotti (prot. n. 4461 del 30/08/2021);
 - Az. Sanitaria USL Umbria 2: Dott. Francesco Merante (prot. n. 918 del 27/02/2019); Dott.

Matteo Vissani (n. 4234 del 21/10/2019);

- Il Tavolo Tecnico, costituito come sopra, ha definito i prodotti, il numero, la composizione e le caratteristiche dei diversi lotti, nonché trasmesso al RUP i fabbisogni e i prezzi di riferimento di ciascun lotto, determinati tenendo conto sia dei prezzi attualmente praticati dalle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, nonché dei prezzi di mercato;
- Con nota del 07.02.2022, (prot. Az. Osp.di Terni n. 0010587) conservata agli atti della pratica, è pervenuta da parte dei referenti designati la documentazione tecnica necessaria per l'indizione della procedura di gara in oggetto.

CONSIDERATO CHE,

- in base alle risultanze dei lavori condotti dal Tavolo Tecnico, la fornitura è suddivisa in 150 lotti merceologici ciascuno dei quali di durata complessiva pari a mesi n. 36 (trentasei) eventualmente rinnovabili per ulteriori n. 24 mesi (ventiquattro) con aggiudicazione, per singoli lotti, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 c.6 del D. Lgs. n.50/2016 e del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art.95 c.4 del D. Lgs. n.50/2016.
- Si ricorre all'istituto dell'opzione di cui all'art. 106 comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 inserendo così la facoltà, per ciascuna Azienda Sanitaria, di variare in aumento ovvero in diminuzione il quantitativo annuo fino ad un massimo del 50%.

Pertanto il valore complessivo massimo stimato dell'appalto (riportato nell'Allegato 1 al presente documento istruttorio "Elenco lotti e fabbisogni") è pari ad € 18.388.105,61 al netto di Iva e/o di altre imposte di legge ed è così determinato:

- 1) valore stimato per 36 mesi pari a € 7.355.242,24 al netto di IVA;
- 2) valore della facoltà di rinnovo contratto (24 mesi) pari a € 4.903.494,84 al netto di IVA;
- 3) valore stimato per 36 mesi + 24 mesi pari a € 12.258.737,08 al netto di IVA;
- 4) Opzione del 50% (ai sensi dell'Art. 106 comma 1 lett. a) del Codice) pari a € 6.129.368,54 al netto di IVA;

Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali sono pari ad € 0,00.

VERIFICATO mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla

L.111/2011 e dell'art.9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L.89/2014.

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs n.50/2016, ricorrere alla procedura ristretta di cui all'art.61 del Codice, con modalità telematiche, ai sensi dell'art. 58 dello stesso, tramite la piattaforma di e-procurement Net4Market https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriasalute.

RICHIAMATI gli articoli 72 e 73 del D.lgs. n.50/2016 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

VISTO il D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2.12.2016 (pubblicato in G.U.R.I. serie generale n.20 del 25.1.2017) “Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”, emanato ai sensi del citato art.73, che prevede, fra l'altro:

- che fino alla data di funzionamento della piattaforma digitale presso l'ANAC, di cui all'art.72 c.5 del D.Lgs. n.50/2016, gli avvisi ed i bandi di gara sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- che entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione l'aggiudicatario ha l'obbligo di rimborsare alla stazione appaltante le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara.

ATTESO CHE, in base all'attività istruttoria del Tavolo tecnico precedentemente descritta, dei dati forniti e della documentazione elaborata dallo stesso, è stato predisposto il fascicolo relativo all'indizione della procedura ristretta per l'affidamento della fornitura di “Dispositivi per apparato respiratorio e anestesia anche dispositivi NIV e DMC per pneumologia” da destinare alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria n. 150 lotti, composto dalla seguente documentazione:

- 1) Allegato n. 1: Bando di gara, redatto secondo il formulario europeo tramite la piattaforma telematica ENOTICE da trasmettere all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- 2) Allegato n. 2: Bando di gara, redatto in formato bollo tramite la piattaforma IOL di I.P.Z.S., da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti Pubblici;
- 3) Allegato n. 3: Estratto di bando di gara ed estratto di avviso di appalto aggiudicato, da

pubblicare su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

- 4) Allegato n. 4: Tabella elenco lotti;
- 5) Allegato n. 5: Modello istanza di partecipazione alla procedura;
- 6) Allegato n. 6: DGUE;
- 7) Allegato n. 7: Modello per dichiarazioni integrative al DGUE;
- 8) Allegato n. 8: Patto d'integrità;
- 9) Allegato n. 9: Informativa privacy;
- 10) Allegato n. 10: Disciplinare Telematico;
- 11) Allegato n.11: Timing di gara

VISTO che:

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma Net4Market al seguente indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriasalute in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo, e che il bando sarà inoltre inviato per la pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture all'indirizzo URL www.serviziocontrattipubblici.it;
- ad avvenuta esecutività dell'atto, che si propone di adottare, si procederà all'acquisizione dei Codici Identificativi di Gara (CIG) e verrà corrisposto all'Autorità Nazionale Anticorruzione, la somma complessiva di € 800,00 quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

CONSIDERATO che con Determinazione del 08.11.2021, Umbria Salute e Servizi Scarl (ora PuntoZero S.c. a r.l.) ha aggiudicato alla Società Info Srl, il Servizio di pubblicazione di “Bandi avvisi ed esiti di gara” (Procedure di gara CRAS); conseguentemente, il RUP ha richiesto – alla citata Società - appositi preventivi di spesa per le pubblicazioni relative alla procedura in argomento. Detta Società ha comunicato la spesa che PuntoZero S.c.ar.l. dovrà sostenere, che nel totale ammonta ad € 13.450,90 oltre IVA (pari a € 16.410,10 Iva compresa) e rimborso spese bolli pari ad € 90,00 (totale € 13.540,90) ed in particolare:

- 1) Pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana € 12.650,90 oltre IVA (pari ad € 15.434,10 Iva compresa);

2) Avviso di gara:

- Aste e Appalti – costo € 0,00;
- Il fatto quotidiano - € 250,00 oltre IVA - € 305,00 IVA compresa;
- Il Giornale – edizione locale € 200,00 oltre IVA - € 244,00 IVA compresa;
- Il Corriere dell'Umbria € 350,00 oltre IVA – € 427,00 IVA compresa.

3) Esito di gara:

- Costi di pubblicazione su due quotidiani a diffusione nazionale (Gazzetta Aste e Appalti e il Fatto quotidiano) e su due quotidiani a diffusione locale (Il Giornale e Il Corriere dell'Umbria) - € 800,00 oltre IVA - € 976,00 IVA compresa;

4) Rimborso spese bolli pari ad € 0,00

La spesa relativa alla pubblicazione dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana sarà definita nel provvedimento di aggiudicazione o, in caso di intervenuta attivazione, si procederà sulla piattaforma digitale presso l'ANAC di cui all'art. 72, c. 5 del D. Lgs n. 50/2016;

DATO ATTO CHE ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02.12.2016 sopra citato, la ditta aggiudicataria, ovvero, le ditte aggiudicatarie in proporzione al valore del lotto aggiudicato, dovranno rimborsare a questa Amministrazione le spese per la pubblicazione obbligatoria dell'estratto del bando di gara e dell'avviso di appalto aggiudicato sui quotidiani e del bando di gara sulla GURI, pari a complessivi € 13.450,90 IVA esclusa e rimborso spese bolli pari ad € 90,00 (totale € 13.540,90 IVA esclusa), oltre a quella relativa alla pubblicazione dell'esito di gara sulla GURI (da quantificare all'esito della gara) o, in caso di intervenuta attivazione, sulla piattaforma digitale presso l'ANAC di cui all'art. 72, c. 5 del D. Lgs n. 50/2016, per l'importo che sarà definito nel provvedimento di aggiudicazione.

PRESO ATTO CHE

- l'Assemblea dei Soci di Umbria Salute e Servizi (ora PuntoZero S.c. a r.l.) in data 16/09/2021 ha approvato il Regolamento recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016” e che lo stesso è entrato in vigore in data 20/09/2021 a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale di Umbria Salute e Servizi S.c.a r.l., come previsto all'art. 15 del Regolamento stesso;
- il RUP, nell'esercizio delle sue funzioni, secondo quanto previsto agli artt. 2 e 4 del citato Regolamento, dovrà comunicare i nominativi del personale utilizzando l'apposito format messo a disposizione da

PuntoZero S.c. a r.l. ai fini della successiva individuazione da parte del Direttore CRAS;

- in virtù dell'importo triennale definito a base d'asta, pari ad € 7.355.242,24 aumentabile fino ad un importo massimo pari ad € 18.388.105,61 a seguito dell'eventuale attivazione dell'opzione del 50% ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e del rinnovo per ulteriori 24 mesi, le Aziende Sanitarie, secondo quanto previsto all'art. 9 del regolamento, devono procedere ad accantonare le somme come di seguito indicato:

<i>Aziende Ospedaliere</i>	<i>Importo a base di gara triennale</i>	<i>Importo complessivo con eventuali opzioni e/o rinnovi</i>	<i>Fondo da accantonare sull'importo triennale a base d'asta</i>	<i>Fondo da accantonare con eventuali opzioni e/o rinnovi</i>	<i>Quota parte contrattuale opzionale**</i>
<i>Aosp Perugia</i>	€ 1.872.915,58	€ 4.682.288,96	€ 32.622,00	€ 73.300,13	€ 40.678,13
<i>Aosp Terni</i>	€ 2.079.024,39	€ 5.197.560,97	€36.211,96	€ 81.366,60	€ 45.154,64
<i>Ausl Umbria 1</i>	€ 1.503.488,73	€ 3.758.721,83	€ 26.187,41	€ 58.841,91	€ 32.654,50
<i>Ausl Umbria 2</i>	€ 1.899.813,54	€ 4.789.533,84	€ 33.090,50	€ 74.352,84	€ 41.262,33
<i>Totali*</i>	€ 7.355.242,24	€ 18.388.105,61	€ 128.111,88	€ 287.861,48	€ 159.749,60

* Resta fermo quanto previsto all'art. 12 comma 9 del Regolamento

** Tale quota, secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 5 del Regolamento dovrà essere evidenziata nel quadro economico dell'appalto e dovrà in ogni caso essere accantonata dalle Aziende Sanitarie. Nel caso in cui l'opzione venisse attivata, sull'importo corrispondente verranno calcolati gli incentivi che andranno ad integrare i fondi già costituiti. Tale quota verrà svincolata e tornerà nella disponibilità della Aziende, solo nel momento in cui l'opzione non verrà attivata e utilizzata dalle Aziende stesse.

Il Fondo per gli incentivi, per ogni singola procedura di gara, corrisponderà alla somma dei singoli accantonamenti effettuati da ogni Azienda Sanitaria.

VISTO il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/20116";

VISTO il Regolamento degli Acquisti di Beni e Servizi di Umbria Salute e Servizi (ora Punto Zero S.c. a r.l.) approvato dall'Assemblea dei Soci il 10.6.2021.

VISTO l'art. 1 della L.R. Umbria n.13/2021 "Disposizioni per la fusione per incorporazione di società

regioneli. Nuova denominazione della società incorporante: PuntoZero S.c.ar.l.

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare atto con il quale:

1) APPROVARE il documento istruttorio relativo alla indizione della gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:

- **Allegato n. 1:** Bando di gara, redatto secondo il formulario europeo tramite la piattaforma telematica ENOTICE da trasmettere all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- **Allegato n. 2:** Bando di gara, redatto in formato bollo tramite la piattaforma IOL di I.P.Z.S., da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti Pubblici;
- **Allegato n. 3:** Estratto di bando di gara ed estratto di avviso di appalto aggiudicato, da pubblicare su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
- **Allegato n. 4:** Tabella elenco lotti;
- **Allegato n. 5:** Modello istanza di partecipazione alla procedura;
- **Allegato n. 6:** DGUE;
- **Allegato n. 7:** Modello per dichiarazioni integrative al DGUE;
- **Allegato n. 8:** Patto d'integrità;
- **Allegato n. 9:** Informativa privacy;
- **Allegato n. 10:** Disciplinare Telematico;
- **Allegato n.11:** Timing di gara

Tale documento istruttorio con gli allegati sopra indicati resterà depositato agli atti della determinazione.

2) INDIRE la gara d'appalto mediante procedura ristretta, ai sensi dell'art.61 del D. Lgs. n.50/2016, con modalità telematiche, ai sensi dell'art.58 del medesimo decreto, tramite la piattaforma e-procurement Net4Market, per la *Procedura ristretta Dispositivi per apparato respiratorio e anestesia anche dispositivi NIV e DMC per pneumologia*, della durata di 36 mesi, con possibilità di rinnovo di ulteriori 24 mesi, suddivisa in 150 lotti merceologici con aggiudicazione, per singoli lotti, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 c.6 del D. Lgs. n.50/2016 e dell'art 96 c.4 del D.Lgs. n. 50/2016 per un valore complessivo massimo stimato dell'appalto pari ad € 18.388.105,61 al netto di Iva e /o di altre Imposte di legge, così

determinato: valore stimato per 36 mesi pari a € 7.355.242,24; valore della facoltà di rinnovo contratto (24 mesi) pari a € 4.903.494,84; valore stimato per 36 mesi + 24 mesi oltre IVA pari a € 12.258.737,08; Opzione del 50% (ai sensi dell'Art. 106 comma 1 lett. a) del Codice) pari a € 6.129.368,54.

3) DISPORRE, ai sensi della vigente normativa:

a) la pubblicazione del bando di gara su:

- Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V serie Contratti Pubblici - costo di pubblicazione € 12.650,90 oltre IVA (pari ad € 15.434,10 IVA compresa);
- sul sito internet alla Sezione Regionale dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Umbria, ove disponibile, e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture all'indirizzo URL www.serviziocontrattipubblici.it;
- sul sito web www.umbriasaluteservizi.it, in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo;

b) la pubblicazione dell'estratto del bando di gara e, a conclusione della procedura indetta, dell'estratto dell'avviso di appalto aggiudicato, sui quotidiani sotto elencati ed ai costi a fianco di ciascun quotidiano riportati:

- Avviso di gara:
 - Aste e Appalti – costo € 0,00;
 - Il fatto quotidiano - € 250,00 oltre IVA - € 305,00 IVA compresa;
 - Il Giornale – edizione locale € 200,00 oltre IVA - € 244,00 IVA compresa;
 - Il Corriere dell'Umbria € 350,00 oltre IVA – € 427,00 IVA compresa.
 - Rimborso spese bolli per pubblicazione bando di gara sulla GURI ed estratto sui quotidiani pari ad € 90,00.
- Esito di gara:
 - Costi pubblicazione su due quotidiani a diffusione nazionale (Gazzetta Aste e Appalti e il Fatto quotidiano) e su due quotidiani a diffusione locale (Il Giornale e Il Corriere dell'Umbria) € 800,00 oltre IVA - € 976,00 IVA compresa;

4) DARE ATTO che ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2.12.2016, la ditta aggiudicataria/le ditte aggiudicatrici, in proporzione al valore del lotto aggiudicato, dovranno rimborsare a CRAS le

spese per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara e dell'avviso di appalto aggiudicato sui quotidiani e del bando di gara che avverrà sulla GURI, pari a complessivi € 13.450,90 oltre IVA (pari a € 16.410,10 IVA compresa) e rimborso spese bolli pari ad € 90,00 (totale € 13.540,90 IVA esclusa), oltre alla spesa relativa alla pubblicazione dell'esito di gara sulla GURI (da quantificare all'esito della gara) o, in caso di intervenuta attivazione, sulla piattaforma digitale presso l'ANAC di cui all'art.72 c.5 del D. Lgs. n.50/2016, per l'importo che sarà definito nel provvedimento di aggiudicazione;

- 5) DARE APPLICAZIONE** al Regolamento recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 113 del D. Lgs. 50/2016” così come espressamente specificato in premessa;
- 6) DISPORRE** la trasmissione del presente atto per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda USL Umbria 1, all'Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Valentina Valentini

IL DIRETTORE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITA'

Dott. Roberto Americioni

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D. Lgs. 7 marzo 2005 n. 82